

გადაწყვეტილება №გ-1/687/2018

საქართველოს საარჩევნო ადმინისტრაციის შემოწმების დასრულების შესახებ

ქ. თბილისი

19/12/2018

აღწერილობითი ნაწილი

2018 წლის 19 და 22 ოქტომბერს პერსონალურ მონაცემთა დაცვის ინსპექტორის აპარატს შეტყობინებით (სოციალურ ქსელში - „Facebook“ აპარატის მონიშვნის გზით) მომართა მოქალაქემ, რომლის განმარტებით, ქ. ოზურგეთის მუნიციპალიტეტის №8 და ქ. ჩოხატაურის მუნიციპალიტეტის №5, №28 და №31 საარჩევნო უბნებზე არსებულ კედლებზე განთავსებული იყო გადასატანი საარჩევნო ყუთის სიები, რომლებიც ამომრჩევლის სახელისა და გვარის გარდა, ასევე შეიცავდნენ მათ პირად ნომრებს. აღნიშნული ფაქტის შესახებ მედიასაშუალებებმა მოამზადეს სიუჟეტი, რომელიც გავრცელდა ვებგვერდზე - www.***.ge.

პერსონალურ მონაცემთა დაცვის ინსპექტორის 2018 წლის 30 ოქტომბრის №03/175 ბრძანების შესაბამისად, 2018 წლის 30 ოქტომბრიდან 2018 წლის 28 დეკემბრის ჩათვლით პერიოდში განისაზღვრა საქართველოს საარჩევნო ადმინისტრაციის (შემდგომში - საარჩევნო ადმინისტრაცია) შემოწმება, რომელიც მოიცავდა საქართველოს საარჩევნო ადმინისტრაციის მიერ ქ. ოზურგეთის მუნიციპალიტეტის №8 (მის.: ქ. ოზურგეთი, ნინოშვილის ქ. №5) და ქ. ჩოხატაურის მუნიციპალიტეტის №5 (მის.: სოფელი სამება), №28 (მის.: სოფელი ქვენობანი) და №31 (მის.: სოფელი შუა ამაღლება 1-ლი ქუჩა №1) საარჩევნო უბნებზე ამომრჩევლების პირადი ნომრების კედელზე განთავსების გზით პერსონალურ მონაცემთა გამჟღავნების კანონიერების შესწავლას.

შემოწმების ფარგლებში დადგენილი ფაქტობრივი გარემოებები

- ვებგვერდზე - www.***.ge გავრცელებული სიუჟეტის დათვალიერებით ირკვევა, რომ რიგ საარჩევნო უბნებზე კენჭისყრის შენობის ოთახებში, კედლებზე გამოკრული იყო გადასატანი საარჩევნო ყუთის სიები, რომლებიც შეიცავდა ამომრჩევლების სახელს, გვარს და პირად ნომრებს. აღნიშნული ვიდეომასალით ვერ დგინდება კონკრეტულად თუ რომელ საარჩევნო უბნებზე იყო განთავსებული შესაბამისი სიები, თუმცა შეტყობინების ავტორის განმარტებით, რომელიც, ამავე ვიდეომასალის თანახმად, პირადად ეცნობოდა საარჩევნო უბნებზე არსებულ მდგომარეობას, გადასატანი საარჩევნო ყუთის სიები

განთავსებული იყო ქ. ოზურგეთის მუნიციპალიტეტის №8 (ვიზიტის თარიღი 2018 წლის 22 ოქტომბერი) და ქ. ჩოხატაურის მუნიციპალიტეტის №5, №28 და №31 (ვიზიტის თარიღი 2018 წლის 19 ოქტომბერი) საარჩევნო უბნებზე კენჭისყრის შენობაში არსებულ შიდა კედლებზე;

- პერსონალურ მონაცემთა დაცვის ინსპექტორის აპარატის 2018 წლის 01 ნოემბრის №PDP 8 18 00046920 წერილით, საქმის გარემოებების შესწავლის მიზნით, საარჩევნო ადმინისტრაციას ეთხოვა ინფორმაციის წარმოდგენა, მათ შორის იმის თაობაზე, იყო თუ არა საარჩევნო უბნების - ქ. ოზურგეთის მუნიციპალიტეტის №8, ქ. ჩოხატაურის მუნიციპალიტეტის №5, №28 და №31 კედლებზე განთავსებული ამომრჩეველთა პირადი ნომრების შემცველი სიები, რა მიზნით და რომელი სამართლებრივი საფუძვლით, ასევე ვინ და როდის განათავსა ამომრჩეველების პირადი ნომრების შემცველი სიები ზემოაღნიშნულ საარჩევნო უბნების კედლებზე;
- საარჩევნო ადმინისტრაციამ 2018 წლის 15 ნოემბრის №PDP 8 18 00047154 საპასუხო წერილით წარმოადგინა №60 ოზურგეთის საოლქო საარჩევნო კომისიის თავმჯდომარის 2018 წლის 05 ნოემბრის წერილი და ამავე ოლქში შემავალი №8 საუბნო საარჩევნო კომისიის თავმჯდომარის, თავმჯდომარის მოადგილისა და მდივნის ახსნა-განმარტებები, ასევე, №62 ჩოხატაურის საოლქო საარჩევნო კომისიის თავმჯდომარის 2018 წლის 04 ნოემბრის წერილი და ამავე ოლქში შემავალი №5, №28 და №31 საუბნო საარჩევნო კომისიების თავმჯდომარეების და დამატებით №28 და №31 საუბნო საარჩევნო კომისიების მდივნების ახსნა-განმარტებები;
- ქ. ოზურგეთის №60-08 საუბნო საარჩევნო კომისიის თავმჯდომარის, თავმჯდომარის მოადგილისა და მდივნის ახსნა-განმარტებების თანახმად, ამომრჩეველების პირადი ნომრების შემცველი სიების საჯაროდ განთავსებას ადგილი არ ჰქონია და განთავსებული იყო მხოლოდ საქართველოს ორგანული კანონის „საქართველოს საარჩევნო კოდექსით“ (შემდგომში - საქართველოს საარჩევნო კოდექსი) გათვალისწინებული სიები, რომლებიც შეიცავდნენ მხოლოდ ამომრჩეველ(ებ)ის სახელსა და გვარს;
- საარჩევნო ადმინისტრაციის მიერ მოწოდებული ინფორმაციით, საქართველოს საარჩევნო კოდექსის 33-ე მუხლის მე-3 პუნქტის თანახმად, გადასატანი საარჩევნო ყუთის სიაში შესაყვანი ამომრჩეველების შესახებ ინფორმაცია დაუყოვნებლივ უნდა გამოიკრას კენჭისყრის შენობაში თვალსაჩინო ადგილას. 2018 წლის 21 ივლისს საქართველოს საარჩევნო კოდექსში განხორციელებული ცვლილების შედეგად შეიცვალა კოდექსის 33-ე მუხლის მე-2 პუნქტის „ა“ ქვეპუნქტი. განხორციელებული ცვლილების მიხედვით, საუბნო საარჩევნო კომისიისთვის გადასატანი საარჩევნო ყუთის მეშვეობით ხმის მიცემის მოთხოვნით მიმართვის შემთხვევაში, ამომრჩევლის წერილობით განცხადებაში მითითებული უნდა იყოს საქართველოს მოქალაქის პირადი ნომერი, ხოლო სატელეფონო ზეპირ განცხადებაში როგორც ამომრჩევლის პირადი ნომერი, ასევე სატელეფონო შეტყობინების ზუსტი დრო და შესაბამისი ტელეფონის ნომერი. მითითებულ ცვლილებამდე საარჩევნო კოდექსი განსხვავებულად არეგულირებდა მოცემულ შემთხვევას და არ ითვალისწინებდა ამომრჩევლის წერილობითი და ზეპირი განცხადებით მიმართვის შემთხვევაში პირადი ნომრის მითითების აუცილებლობას. საარჩევნო

ადმინისტრაციის განმარტებით, სწორედ აღნიშნულმა ცვლილებამ განაპირობა საუბნო საარჩევნო კომისიების მდივნების მიერ სარეგისტრაციო ჟურნალიდან პირადი ნომრების გადასატანი საარჩევნო ყუთის სიაში მექანიკური გადატანა, თუმცა შეცდომა დაუყოვნებლივ იქნა აღმოფხვრილი;

- საარჩევნო ადმინისტრაციის ინფორმაციით, აღნიშნული სიები გამოკრული იყო არა საჯარო სივრცეში, არამედ საუბნო საარჩევნო კომისიების სამუშაო ოთახებში, ვინაიდან, საქართველოს საარჩევნო კოდექსის 33-ე მუხლის მე-2 პუნქტით განსაზღვრული მოთხოვნებიდან გამომდინარე, ჯერ კიდევ არ იყო დასრულებული ამომრჩეველთა მიერ გადასატანი საარჩევნო ყუთის მეშვეობით ხმის მიცემის მოთხოვნით საუბნო საარჩევნო კომისიისთვის მიმართვის ვადები და შესაბამისად, ქ. ჩოხატაურის მუნიციპალიტეტის №5, №28 და №31 საარჩევნო უბნები იმყოფებოდნენ სამუშაო რეჟიმში, რომლის დასრულების შემდგომაც მოხდებოდა საბოლოო სიების გამოკვრა კენჭისყრის შენობაში თვალსაჩინო ადგილას;
- საარჩევნო ადმინისტრაციამ ვერ მიუთითა საარჩევნო (ქ. ჩოხატაურის მუნიციპალიტეტი №5, №28 და №31) უბნებზე არსებულ შიდა კედლებზე გამოკრული გადასატანი საარჩევნო ყუთის სიებში ამომრჩევლების მონაცემების გასაჯაროების „პერსონალურ მონაცემთა დაცვის შესახებ“ საქართველოს კანონით დადგენილი საფუძველი. საარჩევნო ადმინისტრაციამ ასევე ვერ წარმოადგინა ინფორმაცია, თუ როდის განთავსდა საუბნო საარჩევნო კომისიებში (ქ. ჩოხატაური საუბნო საარჩევნო კომისია №62-05, №62-28 და №62-31) საუბნო საარჩევნო კომისიების მდივნების მიერ პირადი ნომრების შემცველი სიები;
- ქ. ჩოხატაურის №62 საოლქო საარჩევნო კომისიის თავმჯდომარის 2018 წლის 04 ნოემბრის წერილის თანახმად, საუბნო საარჩევნო კომისიებში (№62-05, №62-28 და №62-31) კენჭისყრის შენობის შიდა კედლებზე განთავსებული გადასატანი საარჩევნო ყუთის სიაში შესაყვან ამომრჩეველთა სიებში ამომრჩეველთა პირადი ნომრების მითითება მოხდა შეცდომით. კერძოდ, საქართველოს საარჩევნო კოდექსის 33-ე მუხლის მე-3 პუნქტის თანახმად, გადასატანი საარჩევნო ყუთის სიაში ამომრჩევლის შესახებ ინფორმაცია დაუყოვნებლივ უნდა გამოიკრას კენჭისყრის შენობაში თვალსაჩინო ადგილას. აღნიშნული პუნქტის მოთხოვნის შესრულებისას, საუბნო საარჩევნო კომისიების მდივნებმა დაუშვეს შეცდომა და ჟურნალიდან კედლის ვერსიაში სახელისა და გვარის გარდა, მექანიკურად გადაიტანეს ამომრჩევლების პირადი ნომრებიც. ამავე წერილის თანახმად, აღნიშნული სიები (სამივე უბანზე) ჩამოიხსნა 2018 წლის 19 ოქტომბერს, შეცდომის დაფიქსირებისთანავე და კედლებზე განთავსდა გასწორებული სიები;
- შემოწმების ფარგლებში გამოვლენილი გარემოებების დაზუსტების მიზნით, 2018 წლის 10 დეკემბერს შემოწმების განხორციელებაზე უფლებამოსილ პირთან სატელეფონო საუბრისას ქ. ჩოხატაურის №62-05 საუბნო საარჩევნო კომისიის თავმჯდომარემ განმარტა, რომ გადასატანი საარჩევნო ყუთის სია, რომელიც შეიცავდა ამომრჩეველთა სახელებს, გვარებსა და პირად ნომრებს, განთავსებული იყო კენჭისყრის ოთახის მომიჯნავე ოთახში, სადაც არჩევნების მიმდინარეობისას ქვეყნდებოდა საჯარო გაცნობისთვის მიკუთვნებული სიები, თუმცა იგი დაუყოვნებლივ ჩამოიხსნა, მას შემდეგ რაც ჟურნალისტის ვიზიტის

დროს საარჩევნო კომისიის თავმჯდომარისთვის ცნობილი გახდა, რომ აღნიშნული სია შეიცავდა ამომრჩეველთა პირად ნომრებს;

- 2018 წლის 10 დეკემბერს ქ. ჩოხატაურის №62-28 საუბნო საარჩევნო კომისიის მდივანმა შემოწმების განხორციელებაზე უფლებამოსილ პირთან სატელეფონო კომუნიკაციის ფარგლებში განმარტა, რომ კომისიის ერთ-ერთმა წევრმა (არ ახსოვს რომელმა წევრმა) მას აცნობა სიების განთავსებასთან დაკავშირებული სიახლის შესახებ. მას ეცნობა, რომ საჯარო გაცნობისთვის მიკუთვნებული სიებში, კერძოდ, გადასატანი საარჩევნო ყუთის სიაში სხვა მონაცემებთან ერთად მას უნდა მიეთითებინა ამომრჩეველთა პირადი ნომრებიც. მისივე განმარტებით, გადასატანი საარჩევნო ყუთის სია განთავსებული იყო იმავე ოთახში, სადაც ტარდებოდა კენჭისყრა. ამასთან, სიის განთავსების დღესვე საარჩევნო უბანზე მივიდა ჟურნალისტი, რომელმაც დააფიქსირა, რომ სიებში მითითებული იყო ამომრჩევლების პირადი ნომრებიც, რის შემდგომაც, მან ჩამოხსნა გადასატანი საარჩევნო ყუთის სია;
- ქ. ჩოხატაურის №62-31 საუბნო საარჩევნო კომისიის თავმჯდომარემ შემოწმების განხორციელებაზე უფლებამოსილ პირთან 2018 წლის 10 დეკემბერს შემდგარ სატელეფონო საუბარში განმარტა, რომ ამომრჩეველთა სახელის, გვარისა და პირადი ნომრის შემცველი გადასატანი საარჩევნო ყუთის სიის კედელზე განთავსება მოხდა მდივნის მიერ. მისი განმარტებით, ზემოაღნიშნული სია განთავსებული იყო საარჩევნო უბანზე რამდენიმე დღის განმავლობაში და მან იგი დაუყოვნებლივ ჩამოხსნა, მას შემდგომ, რაც ჟურნალისტის ვიზიტის დროს მისთვის ცნობილი გახდა, რომ აღნიშნული სია შეიცავდა ამომრჩევლ(ებ)ის პირად ნომრებს. ქ. ჩოხატაურის №62-31 საუბნო საარჩევნო კომისიის თავმჯდომარემ ასევე მიუთითა, რომ დაშვებული შეცდომის მიზეზი იყო გადასატანი საარჩევნო ყუთის მეშვეობით ხმის მიცემის მოთხოვნით მიმართვის წესთან დაკავშირებით საქართველოს საარჩევნო კოდექსში შესული ცვლილება. მისივე განმარტებით, პირადი ნომრების შემცველი გადასატანი საარჩევნო ყუთის სია განთავსებული იყო საარჩევნო უბანზე.

შემოწმების შედეგად გამოვლენილი სამართალდარღვევა

საარჩევნო ადმინისტრაციის მიერ „პერსონალურ მონაცემთა დაცვის შესახებ“ საქართველოს კანონის მე-5 მუხლით გათვალისწინებული მოთხოვნების დარღვევისათვის 2018 წლის 17 დეკემბერს შედგა ადმინისტრაციული სამართალდარღვევის ოქმი №0000721, რომელსაც ხელი მოაწერა საარჩევნო ადმინისტრაციის წარმომადგენელმა.

სამოტივაციო ნაწილი

პერსონალურ მონაცემთა დაცვის ინსპექტორმა იმსჯელა საქართველოს საარჩევნო ადმინისტრაციის მიერ ამომრჩევლების პერსონალური მონაცემების დამუშავების კანონიერებაზე.

შემოწმების ფარგლებში დადგინდა, რომ ქ. ოზურგეთის მუნიციპალიტეტის №8 და ქ. ჩოხატაურის მუნიციპალიტეტის №5, №28 და №31 საარჩევნო უბნებზე კენჭისყრის შენობებში განთავსდა საჯარო გაცნობისათვის განკუთვნილი ამომრჩეველთა სიები, რომელიც შეიცავდა

ამომრჩევლების პერსონალურ მონაცემებს. „პერსონალურ მონაცემთა დაცვის შესახებ“ საქართველოს კანონის მე-2 მუხლის „ა“ პუნქტის თანახმად, პერსონალური მონაცემი არის ნებისმიერი ინფორმაცია, რომელიც უკავშირდება იდენტიფიცირებულ ან იდენტიფიცირებად ფიზიკურ პირს. ამავე მუხლის „დ“ პუნქტის შესაბამისად, მონაცემთა დამუშავება განმარტებულია როგორც ავტომატური, ნახევრად ავტომატური ან არაავტომატური საშუალებების გამოყენებით მონაცემთა მიმართ შესრულებული ნებისმიერი მოქმედება, მათ შორის გამოყენება ან გამჟღავნება მონაცემთა გადაცემის, გავრცელების ან სხვაგვარად ხელმისაწვდომად გახდომის გზით. ამავე მუხლის „ი“ პუნქტის მიხედვით, მონაცემთა დამუშავებელს წარმოადგენს საჯარო დაწესებულება, ფიზიკური ან იურიდიული პირი, რომელიც ინდივიდუალურად ან სხვებთან ერთად განსაზღვრავს პერსონალურ მონაცემთა დამუშავების მიზნებსა და საშუალებებს, უშუალოდ ან უფლებამოსილი პირის მეშვეობით ახორციელებს მონაცემთა დამუშავებას. ამასთანავე, საქართველოს საარჩევნო კოდექსის მე-2 მუხლის „ს“ პუნქტის თანახმად, საქართველოს საარჩევნო ადმინისტრაცია განმარტებულია როგორც საქართველოს ცენტრალური საარჩევნო კომისია (ცესკო) და მისი აპარატი, აფხაზეთისა და აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკების უმაღლესი საარჩევნო კომისიები (უსკო) და მათი აპარატები, საოლქო და საუბნო საარჩევნო კომისიები, ხოლო ამავე მუხლის „ტ“ პუნქტის მიხედვით, საარჩევნო ადმინისტრაციის მოხელედ ითვლება საარჩევნო კომისიის წევრი და აპარატის თანამშრომელი. ამავე კოდექსის მე-7 მუხლის მე-2 პუნქტის შესაბამისად, საქართველოს საარჩევნო ადმინისტრაცია შედგება ცესკოსა და მისი აპარატისგან, უსკოსა და მისი აპარატისგან, ასევე საოლქო და საუბნო საარჩევნო კომისიებისგან. ამდენად, „პერსონალურ მონაცემთა დაცვის შესახებ“ საქართველოს კანონის მე-2 მუხლის „ა“, „დ“, „ვ“ და „ი“ პუნქტების საფუძველზე, სახეზეა მონაცემთა სუბიექტების - ამომრჩევლების პერსონალური მონაცემის დამუშავება, მონაცემთა დამუშავებლის - საარჩევნო ადმინისტრაციის მიერ ქ. ოზურგეთის მუნიციპალიტეტის №8 და ქ. ჩოხატაურის მუნიციპალიტეტის №5, №28 და №31 საარჩევნო უბნებზე კენჭისყრის შენობებში ამომრჩეველთა სიების განთავსების გზით.

განსახილველ შემთხვევაში შეტყობინების ავტორი მიუთითებდა, რომ ქ. ჩოხატაურის მუნიციპალიტეტის №5, №28 და №31 საარჩევნო უბნებზე კენჭისყრის შენობებში განთავსებული გადასატანი საარჩევნო ყუთის სიები ამომრჩეველთა სახელისა და გვარის გარდა, ასევე შეიცავდნენ მათ პირად ნომრებს. შემოწმების ფარგლებში საარჩევნო ადმინისტრაციისგან მიღებული ინფორმაციით გამოირკვა, რომ მითითებულ უბნებზე გადასატანი საარჩევნო ყუთის საჯარო გაცნობისათვის განკუთვნილ სიებში ამომრჩეველთა პირადი ნომრების მითითება მოხდა შეცდომით. კერძოდ, ამომრჩეველთა პირადი ნომრების გადატანა მოხდა მექანიკურად, რაც განპირობებული იყო საქართველოს საარჩევნო კოდექსში გადასატანი საარჩევნო ყუთის მეშვეობით ხმის მიცემის მოთხოვნით მომართვის წესთან დაკავშირებით განხორციელებული ცვლილებით. აქვე აღსანიშნავია, რომ ქ. ჩოხატაურის №62 საოლქო საარჩევნო კომისიის თავმჯდომარემ და ქ. ჩოხატაურის №62-05 საუბნო საარჩევნო კომისიის თავმჯდომარემ, ქ. ჩოხატაურის №62-28 საუბნო საარჩევნო კომისიის მდივანმა და ქ. ჩოხატაურის №62-31 საუბნო საარჩევნო კომისიის თავმჯდომარემ დაადასტურეს შესაბამისი საარჩევნო უბნების მხრიდან გადასატანი საარჩევნო ყუთის სიების არასათანადო წესით,

კერძოდ, ამომრჩეველთა პირადი ნომრების მითითებით, განთავსების ფაქტები. ამასთანავე, საარჩევნო ადმინისტრაციამ ვერ მიუთითა ქ. ჩოხატაურის მუნიციპალიტეტის №5, №28 და №31 საარჩევნო უბნებზე არსებულ შიდა კედლებზე გამოკრული გადასატანი საარჩევნო ყუთის სიებში ამომრჩეველების პირადი ნომრების გასაჯაროების „პერსონალურ მონაცემთა დაცვის შესახებ“ საქართველოს კანონით გათვალისწინებული სამართლებრივი საფუძველი. საარჩევნო ადმინისტრაციამ ასევე ვერ მიუთითა ქ. ჩოხატაურის №62-05, №62-28 და №62-31 საარჩევნო უბნებზე პირადი ნომრების შემცველი სიების განთავსების ზუსტი თარიღი, თუმცა ქ. ჩოხატაურის №62 საოლქო საარჩევნო კომისიის თავმჯდომარისგან და ქ. ჩოხატაურის №62-05 საუბნო საარჩევნო კომისიის თავმჯდომარისგან, ქ. ჩოხატაურის №62-28 საუბნო საარჩევნო კომისიის მდივნისგან და ქ. ჩოხატაურის №62-31 საუბნო საარჩევნო კომისიის თავმჯდომარისგან მიღებული განმარტებებით დგინდება, რომ შესაბამისი სიები ჩამოიხსნა 2018 წლის 19 ოქტომბერს, შეცდომის დაფიქსირებისთანავე.

ამასთანავე, საარჩევნო ადმინისტრაცია მიუთითებს, რომ მისი ინფორმაციით, ამომრჩეველების პირადი ნომრების შემცველი გადასატანი საარჩევნო ყუთის სიები გამოკრული იყო არა საჯარო სივრცეში, არამედ საუბნო საარჩევნო კომისიების სამუშაო ოთახებში, ვინაიდან, ჯერ კიდევ არ იყო დასრულებული ამომრჩეველთა მიერ გადასატანი საარჩევნო ყუთის მეშვეობით ხმის მიცემის მოთხოვნით საუბნო საარჩევნო კომისიისთვის მიმართვის ვადები. ქ. ჩოხატაურის №62-05 საუბნო საარჩევნო კომისიის თავმჯდომარის განმარტებით, გადასატანი საარჩევნო ყუთის სია, რომელიც შეიცავდა ამომრჩეველთა პირად ნომრებს, განთავსებული იყო კენჭისყრის ოთახის მომიჯნავე ოთახში, სადაც არჩევნების მიმდინარეობისას ქვეყნდებოდა საჯარო გაცნობისთვის მიკუთვნებული სიები, ხოლო, ქ. ჩოხატაურის №62-28 საუბნო საარჩევნო კომისიის მდივნის განმარტებით, შესაბამისი სია განთავსებული იყო იმავე ოთახში, სადაც ტარდებოდა კენჭისყრა. ქ. ჩოხატაურის №62-31 საუბნო საარჩევნო კომისიის თავმჯდომარემ ასევე განმარტა, რომ პირადი ნომრების შემცველი გადასატანი საარჩევნო ყუთის სია განთავსებული იყო საარჩევნო უბანზე. გარდა ამისა, ამავე პირების განმარტებები და შეტყობინების ავტორის მიერ მოწოდებული ვიდეორგოლი (სიუჟეტი) ცხადყოფს, რომ შესაბამისი სიები საარჩევნო უბნების კენჭისყრის შენობებში განთავსებული იყო იმგვარად, რომ გარეშე პირებს, მათ შორის, შეტყობინების ავტორს ჰქონდათ მათი გაცნობის შესაძლებლობა.

მოქმედი კანონმდებლობის თანახმად, ყველა მონაცემთა დამმუშავებელი ვალდებულია დაიცვას „პერსონალურ მონაცემთა დაცვის შესახებ“ საქართველოს კანონით დადგენილი მონაცემთა დამუშავების წესები და აკრძალვები, მათ შორის მონაცემები დაამუშავოს, მხოლოდ კანონის მე-5 მუხლით განსაზღვრული საფუძველების არსებობისას. კანონის მე-5 მუხლის „ბ“ პუნქტის თანახმად, მონაცემთა დამუშავება დასაშვებია, თუ მონაცემთა დამუშავება გათვალისწინებულია კანონით. ამასთანავე, საქართველოს საარჩევნო კოდექსის 31-ე მუხლის მე-4 პუნქტის თანახმად, საარჩევნო ადმინისტრაცია პასუხისმგებელია ამომრჩეველთა ერთიანი სიის ფორმირებისათვის, მისი კომპიუტერული დამუშავებისა და საჯარო ინფორმაციისთვის მიკუთვნებული ნაწილის საარჩევნო ადმინისტრაციის ოფიციალურ ვებგვერდზე განთავსებისათვის. ამავე პუნქტის მიხედვით, ამომრჩეველთა

ერთიანი სიის საჯარო ინფორმაციისთვის მიკუთვნიებული ნაწილი არ შეიცავს ამომრჩეველთა პირად ნომრებს. ამავე მუხლის მე-11 პუნქტის თანახმად, საუბნო საარჩევნო კომისიას არაუგვიანეს მისი პირველი შეკრების დღისა საარჩევნო ადმინისტრაცია გადასცემს მის მიერ დამოწმებულ ამომრჩეველთა ერთიანი სიის საჯარო ინფორმაციისთვის მიკუთვნიებულ ვერსიას, ხოლო არჩევნების დღემდე არაუგვიანეს მეორე დღისა – დაზუსტებული სიების - საარჩევნო კომისიისთვის განკუთვნილ და საჯარო ინფორმაციისთვის მიკუთვნიებულ საბოლოო ვერსიებს. ამომრჩეველთა ერთიანი სიის საჯარო ინფორმაციისთვის მიკუთვნიებული ვერსია (ფოტოსურათების გარეშე) დაუყოვნებლივ უნდა გამოიკრას საუბნო საარჩევნო კომისიის შენობაში თვალსაჩინო ადგილას.

ამავე კოდექსის 33-ე მუხლის პირველი, მე-5 და მე-6 პუნქტების მიხედვით, გადასატანი საარჩევნო ყუთის სია დგება ამომრჩეველთა ერთიანი და სპეციალური სიების საფუძველზე. გადასატანი საარჩევნო ყუთის სიაში შეიტანება ამომრჩევლის შესახებ იგივე მონაცემები, რომლებიც არის ამომრჩეველთა ერთიან სიაში, გარდა მისი ფოტოსურათისა, და დამატებით აღინიშნება მისი რიგითი ნომერი ამომრჩეველთა ერთიან ან სპეციალურ სიაში. გადასატანი საარჩევნო ყუთის სია მისი შედგენისთანავე თვალსაჩინო ადგილას გამოიკვრება საუბნო საარჩევნო კომისიისა და კენჭისყრის შენობებში. კოდექსის 34-ე მუხლის შესაბამისად კი, საუბნო საარჩევნო კომისია ვალდებულია გადასატანი საარჩევნო ყუთის სია მისი შედგენისთანავე თვალსაჩინო ადგილას გამოაკრას საუბნო საარჩევნო კომისიისა და კენჭისყრის შენობებში.

აქვე გასათვალისწინებელია 2018 წლის 27 აგვისტოს საქართველოს საარჩევნო ადმინისტრაციის საქართველოს ცენტრალური საარჩევნო კომისიის №45/2018 დადგენილებით დამტკიცებული „საქართველოს პრეზიდენტის 2018 წლის 28 ოქტომბრის არჩევნებისათვის საუბნო საარჩევნო კომისიის წევრთა სახელმძღვანელო ინსტრუქციის“ მეორე ნაწილის პირველი თავი, სადაც დამატებით განმარტებულია, რომ გადასატანი საარჩევნო ყუთის სიაში შესაყვანი ამომრჩეველების შესახებ ინფორმაცია დაუყოვნებლივ უნდა გამოიკრას კენჭისყრის შენობაში თვალსაჩინო ადგილას. გადასატანი საარჩევნო ყუთის სიაში (სამაგიდო სიაში) შეიტანება ამომრჩევლის შესახებ იგივე მონაცემები, რომლებიც არის ამომრჩეველთა ერთიან სიაში, გარდა მისი ფოტოსურათისა, და დამატებით აღინიშნება მისი რიგითი ნომერი ამომრჩეველთა ერთიან ან სპეციალურ სიაში. გადასატანი საარჩევნო ყუთის სიის საჯარო ინფორმაციისთვის მიკუთვნიებული ვერსია (კედლის სია, რომელშიც შეიტანება იგივე მონაცემები, რომლებიც გადასატანი საარჩევნო ყუთის სიის სამაგიდო ვერსიაში, გარდა ამომრჩევლის პირადი ნომრისა) მისი შედგენისთანავე გამოიკვრება კენჭისყრის შენობაში თვალსაჩინო ადგილას. გადასატანი საარჩევნო ყუთის სია (კედლის და სამაგიდო) მოწმდება საუბნო საარჩევნო კომისიის თავმჯდომარისა და კომისიის მდივნის ხელმოწერებით.

ზემოაღნიშნული ცხადყოფს, რომ საუბნო საარჩევნო კომისიებს გადაეცემათ ამომრჩეველთა ერთიანი და სპეციალური სიების როგორც კომისიისთვის განკუთვნილი, ასევე საჯარო გაცნობისთვის განკუთვნილი ვერსიები, რომლის საფუძველზე საუბნო საარჩევნო კომისია შემდგომ ვალდებულია შეადგინოს გადასატანი საარჩევნო ყუთის სიები. ვინაიდან

ამომრჩეველთა ერთიანი სიის საჯარო გაცნობისთვის განკუთვნილი ვერსია არ შეიცავს პირად ნომერს, შესაბამისად, მისგან ნაწარმოები გადასატანი საარჩევნო ყუთის სია, რომელიც შემდგომ თავსდება კენჭისყრის შენობაში საჯაროდ ხელმისაწვდომი ფორმით, ასევე არ უნდა შეიცავდეს ამომრჩეველთა პირად ნომრებს. ამასთანავე, შემოწმების ფარგლებში დადგენილი გარემოებაა, რომ ქ. ჩოხატაურის მუნიციპალიტეტის №5, №28 და №31 საარჩევნო უბნებზე გასატანი საარჩევნო ყუთის სიები განთავსებული იყო კენჭისყრის შენობებში მესამე პირებისათვის ხელმისაწვდომი ფორმით. შესაბამისად, ქ. ჩოხატაურის მუნიციპალიტეტის №5, №28 და №31 საარჩევნო უბნებზე ამომრჩეველთა პირადი ნომრების გასაჯაროების „პერსონალურ მონაცემთა დაცვის შესახებ“ საქართველოს კანონით გათვალისწინებული საფუძველი არ იკვეთება.

ყოველივე ზემოაღნიშნულის გათვალისწინებით, 2018 წლის 19 ოქტომბრამდე მდგომარეობით საარჩევნო ადმინისტრაციის მიერ ქ. ჩოხატაურის მუნიციპალიტეტის №5, №28 და №31 საარჩევნო უბნებზე ამომრჩეველების პირადი ნომრები განთავსებული იყო „პერსონალურ მონაცემთა დაცვის შესახებ“ საქართველოს კანონის მე-5 მუხლით განსაზღვრული სამართლებრივი საფუძვლის გარეშე, რაც წარმოადგენს ამავე კანონის 43-ე მუხლის პირველი პუნქტით გათვალისწინებულ ადმინისტრაციულ სამართალდარღვევას და ადმინისტრაციული პასუხისმგებლობის დაკისრების საფუძველს.

ამასთანავე, განსახილველ შემთხვევაში, შეტყობინების ავტორი მიუთითებდა, რომ ამომრჩეველთა პირადი ნომრების შემცველი გადასატანი საარჩევნო ყუთის სია ასევე გამოკრული იყო ქ. ოზურგეთის მუნიციპალიტეტის №8 საარჩევნო უბანზე, თუმცა, შემოწმების ფარგლებში საარჩევნო ადმინისტრაციის მიერ მოწოდებული №60 ოზურგეთის ოლქში შემავალი №8 საუბნო საარჩევნო კომისიის თავმჯდომარის, თავმჯდომარის მოადგილისა და მდივნის ახსნა-განმარტებების თანახმად, შესაბამის საარჩევნო უბანზე ამომრჩეველების პირადი ნომრების შემცველი სიების საჯაროდ განთავსებას ადგილი არ ჰქონია.

აღნიშნულთან დაკავშირებით გასათვალისწინებელია, რომ „პერსონალურ მონაცემთა დაცვის შესახებ“ საქართველოს კანონის 55-ე მუხლის მე-3 პუნქტის თანახმად, ინსპექტორის მიერ უფლებამოსილი პირი ადმინისტრაციული სამართალდარღვევის ოქმს ადგენს და საქმეს განიხილავს საქართველოს ადმინისტრაციულ სამართალდარღვევათა კოდექსით დადგენილი წესით. საქართველოს ადმინისტრაციულ სამართალდარღვევათა კოდექსის 237-ე, 264-ე მუხლების შესაბამისად კი, ორგანო (თანამდებობის პირი) ვალდებულია მტკიცებულებების შეფასების შემდგომ, საქმის ყველა გარემოების ყოველმხრივ, სრულ და ობიექტურ გამოკვლევას დააფუძნოს მიღებული გადაწყვეტილება. მოცემულ შემთხვევაში, შესაბამისი მტკიცებულებების არარსებობის გამო არ დგინდება ქ. ოზურგეთის მუნიციპალიტეტის №8 საარჩევნო უბანზე გადასატანი საარჩევნო ყუთის სიის ამომრჩეველთა პირადი ნომრების მითითებით განთავსების ფაქტი. შემოწმების ფარგლებში, აღნიშნულთან დაკავშირებით წარმოდგენილია საარჩევნო ადმინისტრაციისა და შეტყობინების ავტორის ურთიერთსაწინააღმდეგო ახსნა-განმარტებები, კერძოდ, ერთის მხრივ, შეტყობინების ავტორი

მიუთითებს, რომ ქ. ოზურგეთის მუნიციპალიტეტის №8 საარჩევნო უბანზე გამოკრული გადასატანი საარჩევნო ყუთის სია შეიცავდა ამომრჩევლების პირად ნომრებს, ხოლო ქ. ოზურგეთის №60-08 საუბნო საარჩევნო კომისიის თავმჯდომარე, თავმჯდომარის მოადგილე და მდივანი უარყოფენ აღნიშნულს. ამასთანავე, შეტყობინების ავტორის მიერ წარმოდგენილი ვიდეომასალა (სიუჟეტი) არ იძლევა კონკრეტული საარჩევნო უბნების იდენტიფიცირების საშუალებას, ხოლო სხვა სახის მტკიცებულება შემოწმების ფარგლებში ვერ იქნა მოძიებული. შესაბამისად, წარმოდგენილი ახსნა-განმარტებები და ვიდეომასალა ვერ იქნება მიჩნეული უტყუარ მტკიცებულებად, რომელსაც შესაძლოა დაეფუძნოს განსახილველ საქმეზე ინსპექტორის საბოლოო გადაწყვეტილება. შესაბამისად, ინსპექტორი მოკლებულია შესაძლებლობას შეაფასოს ქ. ოზურგეთის მუნიციპალიტეტის №8 საარჩევნო უბანზე მონაცემთა დამუშავების კანონიერება.

საქართველოს ადმინისტრაციულ სამართალდარღვევათა კოდექსის 23-ე მუხლის თანახმად, ადმინისტრაციული სახდელი წარმოადგენს პასუხისმგებლობის ზომას და გამოიყენება ადმინისტრაციული სამართალდარღვევის ჩამდენის აღსაზრდელად კანონების დაცვის, საერთო ცხოვრების წესების პატივისცემის სულისკვეთებით, აგრეთვე როგორც თვით სამართალდამრღვევის, ისე სხვა პირთა მიერ ახალი სამართალდარღვევების ჩადენის აცილების მიზნით. ამავე კოდექსის 33-ე მუხლის თანახმად, სახდელის დადებისას მხედველობაში მიიღება ჩადენილი სამართალდარღვევის ხასიათი, დამრღვევის პიროვნება, მისი ბრალის ხარისხი, ქონებრივი მდგომარეობა, პასუხისმგებლობის შემამსუბუქებელი და დამამძიმებელი გარემოებანი. ვინაიდან „პერსონალურ მონაცემთა დაცვის შესახებ“ საქართველოს კანონის 43-ე მუხლის პირველი პუნქტი ადმინისტრაციული სახდელის სახით ითვალისწინებს გაფრთხილების ან ჯარიმის დაკისრების შესაძლებლობას, ადმინისტრაციული სახდელის განსაზღვრისას ინსპექტორი ითვალისწინებს, რომ საქართველოს საარჩევნო ადმინისტრაცია წარსულში არ ყოფილა ცნობილი სამართალდამრღვევად, ასევე იმ ფაქტს, რომ შეტყობინების ავტორის მხრიდან სამართალდარღვევის დაფიქსირების მომენტიდან (2018 წლის 19 ოქტომბერს) ქ. ჩოხატაურის მუნიციპალიტეტის №5, №28 და №31 საარჩევნო უბნების მიერ დაუყოვნებლივ მოხდა კენჭისყრის შენობებში არასათანადო წესით განთავსებული გადასატანი საარჩევნო ყუთის სიების ჩამოხსნა და მიზანშეწონილად მიიჩნევა ადმინისტრაციული სახდელის სახით გაფრთხილების შეფარდებას.

ყოველივე ზემოაღნიშნულის, საქართველოს ადმინისტრაციულ სამართალდარღვევათა კოდექსის და „პერსონალურ მონაცემთა დაცვის შესახებ“ საქართველოს კანონის მე-2, მე-5, 27-ე, 35-ე, 39-ე და 55-ე მუხლების საფუძველზე,

ინსპექტორმა გადაწყვიტა:

1. საქართველოს საარჩევნო ადმინისტრაცია ცნობილ იქნას სამართალდამრღვევად „პერსონალურ მონაცემთა დაცვის შესახებ“ საქართველოს კანონის 43-ე მუხლის პირველი პუნქტით გათვალისწინებული ადმინისტრაციული სამართალდარღვევის

ჩადენაში და ადმინისტრაციული სახდელის სახით შეეფარდოს გაფრთხილება, ადმინისტრაციული სამართალდარღვევის ოქმი №0000721;

2. საქართველოს საარჩევნო ადმინისტრაციას ეცნობოს მიღებული გადაწყვეტილების შესახებ;
3. გადაწყვეტილება შესაძლებელია გასაჩივრდეს თბილისის საქალაქო სასამართლოში (ქ. თბილისი, დავით აღმაშენებლის ხეივანი, მე-12 კილომეტრი №6) ოფიციალური წესით გაცნობის დღიდან 10 (ათი) დღის ვადაში.

ნიკოლოზ ბრეგვაძე

პერსონალურ მონაცემთა დაცვის ინსპექტორის მოადგილე/პერსონალურ მონაცემთა დაცვის ინსპექტორის მოვალეობის შემსრულებელი